***Решение Коллегии***

***Контрольно-счетной палаты***

***Карачаево-Черкесской Республики***

***от 22.11.2023 года №14***

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на проект закона Карачаево-Черкесской Республики № 501-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на проект законаКарачаево-Черкесской Республики № 501-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2024 годи на плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике», ст.12 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики» от 15.11.2011 года №59-РЗ, планом работы Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на 2023 год и на основании следующих документов и материалов, представленных Комитетом по здравоохранению и социальной политике Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики:

**1.** письма Председателя Комитета по здравоохранению и социальной политики Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики от 03.11.2023 года № 07/1661;

**2.** копии письма ПредседателяПравительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2023г. № 02/6610;

**3.** копии постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О проекте закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 31.10.2023 года № 319;

**4.** копии проекта закона Карачаево-Черкесской Республики № 501-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с приложениями №1-4 и пояснительной запиской;

**5.** финансово-экономического обоснования к проекту закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

**6.** копии справки Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики о проведенной независимой антикоррупционной экспертизе проекта закона;

**7.** копии заключения Государственно-правового Управления Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики по результатам правовой и антикоррупционной экспертизы от 17.10.2023 года № 946/з-15;

**8.** копии письма Прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики по результатам проверки проекта закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 30.10.2023 г. № 7-37-2023;

**9**. Иных материалов, представленных исполнительной дирекцией Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики по запросам Контрольно-счетной палаты КЧР:

- копии постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16.11.2011 г. № 395 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики» от 25.08.2023 г. № 243;

- копии статистической отчетности формы № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» на 01.01.2023 года;

- расчета фонда оплаты труда ТФОМС КЧР на 2024 год с проектом штатного расписания на 2024 год.

При подготовке законопроекта использовались следующие законодательные и иные нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ (в действующей редакции);

- Федеральный закон от 21.12.2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в действующей редакции);

- Федеральный закон от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в действующей редакции);

- Федеральный закон от 30.11.2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (в действующей редакции);

- [приказ](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=109976;fld=134) Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 21.01.2011 года № 15н «Об утверждении Типового положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования»;

- Закон Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» (в действующей редакции);

- Закон Карачаево-Черкесской Республики от 19.12.2022г. № 77-РЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в действующей редакции);

- постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.05.2011 года № 153 «Об утверждении Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики».

**Общая характеристика проекта закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

1.Проект закона Карачаево-Черкесской Республики № 501-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - законопроект) составлен Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики. В соответствии со ст. 87 Конституции Карачаево-Черкесской Республики Правительством Карачаево-Черкесской Республики в порядке законодательной инициативы законопроект направлен на рассмотрение в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики 31.10.2023 года, что соответствует пункту 1 статьи 33 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике», согласно которому проект закона вносится в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики не позднее 01 ноября 2023 года.

2. Согласно Федеральному закону от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и [приказу](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=109976;fld=134) Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 21.01.2011 года № 15н «Об утверждении Типового положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования» полномочия Российской Федерации в деле организации обязательного медицинского страхования на территории республики переданы Правительству Карачаево-Черкесской Республики.

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики в соответствии со статьей 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 18 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» является участником бюджетного процесса.

3. Во исполнение требований части 3 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики составлен сроком на три года – очередной финансовый год и на плановый период.

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республикина 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов сбалансирован по доходам и расходам и предлагается бездефицитным.

Согласно представленному законопроекту в 2024 году и последующих периодах планируется обеспечение финансирования учреждений здравоохранения республики за счет средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики.

Расходные обязательства в сфере обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов планируется финансировать, в основном, за счет субвенций, поступающих из Федерального фонда ОМС, соответственно, на 94,5%, 94,7%, 94,9% от средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР.

Предусматривается ежегодный рост поступлений субвенций из Федерального фонда ОМС в 2024 г. - на 12,8%, в 2025 г. - на 6,9% и 2026 г. - на 6,7% по сравнению с каждым предыдущим годом.

За счет роста субвенций планируется поэтапно увеличить финансовое обеспечение расходов, осуществляемых в рамках базовой Территориальной программы ОМС.

4. Расходные обязательства в сфере обязательного медицинского страхования на 2024 год планируется финансировать, в основном, за счет субвенций, поступающих из Федерального фонда ОМС, составляющих не менее 94,5% от средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР.

Предусматривается рост поступлений субвенций из Федерального фонда ОМС в 2024 году на 829804,6 тыс. рублей или на 12,8 % по сравнению с 2023 годом.

5. Следует отметить, что в нарушение ст.16 Республиканского закона от 27.12.2013 г. № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики проект бюджета Карачаево-Черкесского Республиканского территориального фонда обязательного медицинского страхования представлен в Правительство Карачаево-Черкесской Республики без проекта Территориальной программы гарантий бесплатного оказания гражданам Карачаево-Черкесской Республики медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

По этой причине проект бюджета Фонда сформирован при отсутствии утвержденной территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2024 год.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики средний подушевой норматив финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФФОМС в проекте постановления Правительства Российской Федерации «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» соответственно по годам составляет – 17932,5 рублей, 19175,30 рублей и 20456,90 рублей.

При формировании проекта бюджета использованы подушевые нормативы финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования, определенные проектом постановления Правительства Российской Федерации «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», использованные при формировании проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

6. Параметры проекта бюджета рассчитаны в соответствии с основными макроэкономическими показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 08.09.2023 года.

**В статье 1** законопроекта отражены основные характеристики бюджета, общий объем доходов и общий объем расходов.

Бюджет Фонда на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов предлагается сбалансированным по доходам и расходам. Основные параметры бюджетов представлены в следующей таблице:

**Показатели проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования по основным параметрам на 2024-2026гг**

таблица 1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Принятый бюджет на 2023 год | Проект бюджета на 2024 год | Проект бюджета на 2025 год | Проект бюджета на 2026 год | Рост основных параметров бюджета Фонда % | | |
| 2024/  2023 г. | 2025/  2024 г. | 2026/  2025 г. |
| Доходы | 6893686,5 | 7728145,2 | 8244635,3 | 8776919,2 | 12,1 | 6,7 | 6,5 |
| Расходы | 6893686,5 | 7728145,2 | 8244635,3 | 8776919,2 | 12,1 | 6,7 | 6,5 |

Проведенный анализ показывает, что общий объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предлагается с ежегодным ростом.

Так, бюджет фонда на 2024 год предлагается утвердить с ростом по отношению к утвержденному бюджету 2023 года на 834458,7 тыс. рублей или на 12,1%. В 2025 году проект бюджета по отношению к 2024 году предлагается с ростом на 516490,1 тыс. рублей или на 6,7 %. В 2026 году проект бюджета по отношению к 2025 году предлагается с ростом на 532283,9 тыс. рублей или на 6,5%.

**Основные характеристики доходной части бюджета Фонда**

1. **Статьей 2** законопроекта предлагается утвердить основные источники доходной части проекта бюджета на 2024 год, которые формируются согласно приложению 1 к представленному законопроекту, а на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 2 к законопроекту.

Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования в этот период будут формироваться за счет субвенции, передаваемой из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и средств, в виде межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики за оказанные медицинские услуги лицам, не застрахованным в Карачаево-Черкесской Республике.

Основные показатели доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлены в таблице:

таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименования показателя** | **№  стр.** | **Закон**  **о бюджете**  **на 2023 год** | **2024**  **проект** | **2025**  **проект** | **2026**  **проект** | **Отклонение проекта бюджета на 2026 год от Закона о бюджете на 2023г. от 19.12.2022г. №77-РЗ** | |
| **Разница гр.6-3** | **(гр6/гр3\*100)**  **%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| ДОХОДЫ - всего, в том числе: | 03 | 6893686,5 | 7728145,2 | 8244635,3 | 8776919,2 | +1883232,7 | 127,3 |
| Налоговые и неналоговые поступления | 04 | 17100,0 | 18600,0 | 19200,0 | 19800,0 | +2700,0 | 115,8 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ-всего, в том числе: | 05 | 6876586,5 | 7709545,2 | 8225435,3 | 8757119,2 | +1880532,7 | 127,3 |
| Субвенция бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение на финансовое обеспечение организаций в сфере обязательного медицинского страхования из них: | 06 | 6469740,6 | 7299545,2 | 7805435,3 | 8327119,2 | +1857378,6 | 128,7 |
| Размер страховых взносов на ОМС неработающего население оплачиваемые из бюджета Карачаево-Черкесской Республики в бюджет ФФОМС согласно статье 23 ФЗ от 29.11.2010 № 326-фз | 07 | - | - | - | - | - | - |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов | 08 | 390000,0 | 410000,0 | 420000,0 | 430000,0 | +40000,0 | 110,3 |

Из таблицы видно, что доходная часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР на трехлетний период сформирована за счет поступлений по двум основным группам доходов: «Прочие неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов и составу бюджета Фонда, установленным ст.146 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В составе субвенции, согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту Закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов», Территориальным фондом обязательного медицинского страхования КЧР учтены страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2024 год в сумме 2486508,3 тыс.рублей и на плановый период 2025-2026 годов - 2686687,7 тыс.рублей и 2847162,8 тыс.рублей соответственно.

На момент подготовки заключения проект закона о республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, где будет утверждён размер страховых взносов на ОМС за неработающее население, внесён в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики.

Проектом Закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в составе расходов республиканского бюджета по главе 806, Раздел 10, Подразделу 03, ЦСР 0142713741, ВР 300 предусмотрены межбюджетные трансферты на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2024 год в сумме 2486508,3 тыс.рублей, на 2025 год – 2686687,7 тыс.рублей и на 2026 год – 2847162,8 тыс.рублей.

Анализ страховых взносов из бюджета Карачаево-Черкесской Республики на обязательное медицинское страхование неработающего населения Карачаево-Черкесской Республики показывает, что объем межбюджетных трансфертов на страховые взносы неработающего населения Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предлагается утвердить с ежегодным ростом.

Так, межбюджетные трансферты на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2024 год предлагается утвердить с ростом по отношению к утвержденному бюджету 2023 года на 43544,4 тыс. рублей или на 1,8%. В плановом периоде – в 2025 году по сравнению с 2024 годом объем средств увеличится на 200179,4 тыс. рублей или на 8,1%, а в 2026 году по отношению к 2025 году объем средств увеличится на 160475,1 тыс. рублей или на 6,0%. Общий прирост за три года по сравнению с 2023 годом составит 404198,9 тыс. рублей или на 16,5%.

Налоговые и неналоговые доходы по сравнению с 2023 годом в 2024 году увеличиваются на 1500,0 тыс.рублей (или на 8,8%) и запланированы в размере 18600,0 тыс.рублей. Прирост запланированных доходов на 2025 год по сравнению с 2024 годом составит 600,0 тыс.рублей, и на 2026 год по сравнению с 2025 годом – 600,0 тыс.рублей. За три года, согласно проекту закона, налоговые и неналоговые доходы по сравнению с 2023 годом сократятся на 2700,0 тыс.рублей (или на 15,8%) и составят 19800,0 тыс.рублей.

**Анализ безвозмездных поступлений из Федерального фонда обязательного медицинского страхования**

**1**. В проекте закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» основными источниками формирования доходов бюджета определены безвозмездные поступления из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде субвенций и прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Субвенции из Федерального Фонда обязательного медицинского страхования (далее ФФОМС) предоставляются бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на финансовое обеспечение организаций в сфере обязательного медицинского страхования. Объем субвенций на 2024 год составляет 7299545,2 тыс. рублей или 94,5% от доходной части бюджета.

Объем субвенций рассчитан в соответствии с методикой, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» от 05.05.2012 г. № 462 (в действующей редакции) и проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в Карачаево-Черкесской Республике не представлен.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики при планировании размера субвенций учтены средние размеры подушевого норматива исходя из тарифа 18864,6 рубля, коэффициента дифференциации (0,3333) и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (1,503), установленных проектом закона ФФОМС и с соответствии с Федеральным Законом от 30.11.2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

В проекте постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (подготовлен Минздравом России 10.10.2023) средние размеры подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования предусмотрены на 2024 год в размере 17932,5 рублей, на 2025 год – 19175,3 рублей и на 2026 год – 20456,9 рублей.

При расчете субвенций применен коэффициент ценовой дифференциации бюджетных услуг (1,111). (Коэффициент принят согласно информации с официального сайта Министерством финансов РФ о Распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов).

Средневзвешенный районный коэффициент к заработной плате в размере (0,543) рассчитан Федеральным фондом обязательного медицинского страхования на основе статистических данных полученных с сайта Федеральной службы государственной статистики (сведений по среднемесячному номинальному начислению заработной платы в расчете на одного работника в Карачаево-Черкесской Республике, сведений по среднемесячной номинально начисленной заработной платы в расчете на 1 работника в Российской Федерации, коэффициента уровня цен в Карачаево-Черкесской Республике, коэффициента стоимости жилищно-коммунальных услуг).

Коэффициенты 0,7 и 0,3 это величины предусмотренные формулой определения коэффициента дифференциации согласно методике Распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

По данным показателям определяется коэффициент дифференциации, который составляет 1,033 ((1 х 0,7) + (1,111 х 0,3)).

Численность застрахованного населения Карачаево-Черкесской Республики по обязательному медицинскому страхованию в расчетах принята по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с требованиями части 2 «Методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 (в действующей редакции).

Численность застрахованного населения Карачаево-Черкесской Республики определена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил определения численности застрахованных лиц в целях формирования бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» от 09.11.2018г. № 1337.

Согласно форме № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию», численность застрахованного населения Карачаево-Черкесской Республики на 01.01.2023 года составила – 394053 человек.

Исходя из среднедушевых нормативов, расчет необходимых средств для финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий на территории Карачаево-Черкесской Республики базовой программы обязательного медицинского страхования составил:

- на 2024 год – 7299545,3 тыс. рублей (1,033 х 17932,5 х 394053 чел.), где коэффициент дифференциации – 1,033, подушевой норматив финансирования – 17932,5 рублей, количество застрахованного населения республики по состоянию на 01.01.2023 года – 394053 человек;

- на 2025 год – 7805435,3 тыс. рублей (1,033 х 19175,3 х 394053 чел.), где коэффициент дифференциации - 1,033, подушевой норматив финансирования – 19175,3 рублей, количество застрахованного населения республики – 394053 человек;

- на 2026 год – 8327119,2 тыс. рублей (1,033 х 20456,9 х 394053 чел.), где коэффициент дифференциации - 1,033, подушевой норматив финансирования – 20456,9 рублей, количество застрахованного населения республики – 394053 человек.

Отраженные в проекте бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики объемы субвенции на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования соответствуют расчетам, произведённым Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики.

**Размер страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения**

1. Правительство Карачаево-Черкесской Республики является страхователем неработающего населения республики и согласно ст. 8 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» исполняет переданные полномочия в сфере обязательного медицинского страхования по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, которые перечисляются Федеральному фонду обязательного медицинского страхования.

Статьей 23 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29.11.2010 № 326-ФЗ (в действующей редакции) предусмотрено:

1. [Размер](consultantplus://offline/ref=798A777AFBB911A038021C0D32310D56D33AF87D4F57A208DAE74418CC28FC16001421DE72BA90F8A7BC74D2839716E7B4B5CD8DE2AA8B2Dc7J6L) и [порядок](consultantplus://offline/ref=798A777AFBB911A038021C0D32310D56D33AF87D4F57A208DAE74418CC28FC16001421DE72BA90F9AEBC74D2839716E7B4B5CD8DE2AA8B2Dc7J6L) расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения устанавливаются федеральным законом;

2. Годовой объем бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом субъекта Российской Федерации на обязательное медицинское страхование неработающего населения, не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц в субъекте Российской Федерации на 1 января года, предшествующего очередному, и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=798A777AFBB911A038021C0D32310D56D33AF87D4F57A208DAE74418CC28FC16001421DE72BA90F8A7BC74D2839716E7B4B5CD8DE2AA8B2Dc7J6L).

Размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения установлен Федеральным законом «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» от 30.11.2011 года № 354-ФЗ.

Статьей 1 данного закона тариф страхового взноса на обязательное медицинское [страхование](consultantplus://offline/ref=52084D80A3A04B7EE079A0B7E117D0E75D25D6A6CC4FABC047BAB592977B54F9C100A51EF6145A3BB2CB076C4B253FC5497308DAF82C4A6B56RBL) неработающего населения установлен в размере 18 864,6 рублей.

Коэффициент дифференциации и коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг согласно статье 2 вышеназванного закона определяются ежегодно и устанавливаются федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период.

Частью 2 статьи 6 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенного в Государственную Думу Российской Федерации 19.09.2023 года, Карачаево-Черкесской Республике определен коэффициент дифференциации для расчета тарифа страхового взноса в размере 0,3333 и коэффициенты удорожания стоимости медицинских услуг для определения размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2024 год в размере 1,503 на 2025 год в размере равном 1,624, на 2026 год – 1,721.

Количество неработающего населения в республике, согласно отчетности формы № 8 «Сведения о численности застрахованных лиц, по обязательному медицинскому страхованию» на 01.01.2023 года, составляет 263117 человек.

4. Годовые объемы бюджетных ассигнований на уплату взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Карачаево-Черкесской Республики, предусмотренные в приложении 7 к проекту республиканского закона «О бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» по коду главы – 806, разделу – 10, подразделу – 03, целевой статье расходов – 01 3 01 49700, виду расходов – 300 «Межбюджетные трансферты на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)», представлены на 2024 год в сумме 2486508,3 тыс.рублей, на 2025 год – 2686687,7 тыс.рублей и на 2026 год – 2847162,8 тыс.рублей.

Суммы, планируемые к утверждению законопроектом о республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годы, соответствуют требованиям статьи 23 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» предусматривающим, что годовой объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения утверждается законом о бюджете субъекта и не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 января года, предшествующего очередному, и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

В целях определения обоснованности расчетов размера страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населенияКарачаево-Черкесской Республики проведен сравнительный анализ численности застрахованных лиц за период с 2021 по 2023 годы включительно:

таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Всего застраховано**  **(чел.)** | **из них**  **работающие** | **из них**  **неработающие** |
| На 01.01.2021г. | 406475 | 124067 | 282408 |
| На 01.01.2022г. | 402032 | 117596 | 284436 |
| На 01.01.2023г. | 394053 | 130936 | 263117 |

Анализ показал, что общее количество застрахованных лиц на 01.01.2023 года по сравнению с данными на 01.01.2022 уменьшилось на 7979 человек, или на 2,0%. В структуре застрахованных лиц по состоянию на 01.01.2023 наблюдается тенденция к росту доли работающего населения и снижению доли неработающего населения. Так, на 01.01.2022 года доля работающего населения в структуре застрахованных лиц составляла 29,3%, на 01.01.2023 года доля работающего населения в структуре застрахованных лиц составила 33,2%, рост доли работающего населения составил 13340 человек или 11,3%. За тот же период численность неработающих лиц сократилась на 7,5% или на 21319 человек.

Вышеприведенный анализ указывает на сложившуюся тенденцию к сокращению количества застрахованных лиц, что говорит о естественной убыли населения и сокращению бюджета ОМС, а сокращение доли неработающего населения при одновременном увеличении доли работающего населения влечет за собой положительный признак и как следствие - сокращение уровня безработицы и расходов бюджета Карачаево-Черкесской Республики на оплату страховых платежей по ОМС.

**Расходы бюджета Фонда**

**Статьей 3** законопроекта предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на 2024 год, которые формируются согласно приложению 3 к представленному законопроекту, а на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 4 к законопроекту.

Показатели расходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 гг. приведены в таблице и составляют:

таблица 5

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименования показателя** | **№  стр.** | **Закон о бюджете на 2023 год** | **2024**  **проект** | **2025**  **проект** | **2026**  **проект** | **Откл. Проекта бюджета на 2024 год от Закона о бюджете на 2022г. от 19.12.2022г. №77-РЗ (в действующей редакции)** | |
| **разность гр.4-3** | **(гр4/гр3\*100)**  **%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Расходы - всего, в том числе: | 01 | 6893686,5 | 7728145,2 | 8244635,3 | 8776919,2 | +834458,7 | 12,1 |
| Расходы на обеспечение деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов | 02 | 56249,1 | 65731,6 | 65731,6 | 65731,6 | +9482,5 | 16,9 |
| Здравоохранение | 03 | 6837437,4 | 7662413,6 | 8178903,7 | 8711187,6 | +824976,2 | 12,1 |

Структура расходов Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики представлена следующим образом:

- расходы на обеспечение деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов (глава 395, раздел 01, подраздел 13, ЦСР 73200);

- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Карачаево-Черкесской Республики в рамках реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования (глава 395, раздел 09, подраздел 09, ЦСР 73100).

**Раздел 01 Расходы на содержание аппарата органов**

**управления**

**государственных внебюджетных фондов**

1. В целях исполнения переданных полномочий, согласно пунктам 15 и 20.4 постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.05.2011 года № 153 «Об утверждении Положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики» средства на обеспечение деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов предусматриваются в бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР и утверждаются законом о бюджете Фонда на очередной финансовый год.

2. Анализ расходов на содержание аппарата управления, начиная с 2021 года, представлен в таблице:

таблица 6

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **годы** | **Предусмотрено**  **Бюджетом**  **первоначально** | **Предусмотрено**  **Бюджетом в актуальной редакции** | **Исполнено**  **бюджетом** | **Экономия** | **% роста к предыдущему году** |
| 2021 | 51678,94 | 51678,94 | 49855,73 | 1823,21 | +19,1 |
| 2022 | 53777,64 | 53777,64 | 52749,7 | 1027,94 | +4,1 |
| 2023 | 56249,10 | 56249,10 | - | - | +4,6 |
| 2024 | 65731,60 | - | - | - | +16,9 |

В финансово-экономическом обосновании дирекции Фонда расходы на выполнение управленческих функций на 2024 год составляют 65731,6 тыс. рублей, что на 9482,5 тыс. рублей или 16,9% превышает утвержденные расходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год.

Увеличение расходов, согласно предоставленной смете, запланировано по следующим видам расходов кодов бюджетной классификации Российской Федерации:

**- по виду расходов 100** предусмотрены расходы на выплаты персоналу (на оплату труда с учетом начислений на оплату труда, командировочные расходы) и составляют на 2024 год 48990,0 тыс. рублей, что на 15133,1 тыс. рублей или на 44,7% больше утвержденных расходов в бюджете 2023 года (33856,9 тыс.рублей). Увеличение расходов на оплату труда обосновывается изменениями, внесенными постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16.11.2011 года № 395 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики» от 25.08.2023 г. № 243. Так, согласно внесенным изменениям, месячный фонд оплаты труда работников Фонда с 01.01.2024 года установлен в размере 3105,73 тыс.рублей. До внесения изменений месячный фонд составлял 2698,14 тыс.рублей.

Проверкой соблюдения предельного размера фонда оплаты труда установлено, что размер финансового обеспечения расходов на выплаты персоналу на оплату труда, предусмотренный в приложении 3 к проекту закона по главе 395 разделу 01 подразделу 13 цел.ст 7320050930 вид расх.100, не превышает предельный допустимый размер, установленный подпунктом 1.3 пункта 1 Постановления Правительства КЧР от 16.11.2011 года № 395 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР» (в действующей редакции) составивший 48990,0 тыс.рублей (3105,73 \*12) +30,2 %).

**- по виду расходов 200** на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нуждзапланированы расходы на общую сумму 16666,6 тыс.рублей (на 5650,6 тыс.рублей или на 25,3% ниже утвержденных лимитов по материальным затратам на 2023 год);

**- по виду расходов 800** на иные бюджетные ассигнования предусматриваются расходы в сумме 75,0 тыс.рублей, что остается на уровне аналогичных утвержденных лимитов по материальным затратам на 2023 год.

Согласно части 2 статьи 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29.11.2010 года № 326-ФЗ Федеральный фонд обязательного медицинского страхования согласовывает расходы на обеспечение выполнения территориальными фондами своих функций.

В составе документов согласование норматива расходов на обеспечение выполнения Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики не представлено.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики планируемые расходы на выполнение управленческих функций Фонда на 2024 год в настоящее время проходят согласование с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

**Раздел 09 Здравоохранение**

Правительством Карачаево-Черкесской Республики в нарушение ст. 32 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» от 27.12.2013 г. № 100-РЗ проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики представлен в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики без проекта Территориальной программы гарантий бесплатного оказания гражданам Карачаево-Черкесской Республики медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Соответственно, законодательно не определены объемы и стоимость медицинской помощи, оказываемой за счет средств обязательного медицинского страхования, в том числе по видам медицинской помощи, также не определены подушевые нормативы, отражающие размер средств на компенсацию затрат по предоставлению бесплатной медицинской помощи в расчете на 1 человека в год.

Стоимость Территориальной программы обязательного медицинского страхования по Карачаево-Черкесской Республике на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и прогнозная стоимость Программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не определена.

Анализ реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования по Карачаево-Черкесской Республике на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов провести не представляется возможным в связи с отсутствием данных по территориальной программе гарантий бесплатного оказания гражданам Карачаево-Черкесской Республики медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Пояснительная записка к проекту закона о бюджете и финансово-экономическое обоснование не содержат информации об экономическом обосновании средств, направляемых на реализацию Территориальной программы обязательного медицинского страхования. По этой причине проверить обоснованность включенных в раздел «Здравоохранение» проекта бюджета Территориального фонд обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики расходов на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования не представляется возможным.

**Нормированный страховой запас**

**Статьей 4** законопроекта для обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования на территории Карачаево-Черкесской Республики формируется нормированный страховой запас на 2024 год. Нормированный страховой запас финансовых средств на обязательное медицинское страхование на 2024 год составляет **1138600,0** тыс. рублей, что на 4803,5 тыс. рублей или на 0,42% больше, чем в 2023 году (1133796,5 тыс.рублей).

Размер средств нормированного страхового запаса (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее - мероприятия) не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Представленный в данном законопроекте размер средств нормированного страхового запаса соответствует установленному нормативу.

Средства нормированного страхового запаса отражаются в составе расходов на финансирование Территориальной программы обязательного медицинского страхования и предназначаются для поддержания устойчивого финансирования Территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Нормированный страховой запас планируется направить в 2024 году на следующие цели:

- на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам КЧР, за пределами КЧР – 650000,0 тыс. рублей;

- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями КЧР, лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ – 410000,0 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в виде оплаты медицинской помощи, в связи с повышенной заболеваемостью, увеличением тарифов на оплату медицинской помощи и количества застрахованных лиц – 60000,0 тыс. рублей;

- на оплату мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 18600,0 тыс. рублей.

Направления использования нормированного страхового запаса, установленные в законопроекте, соответствуют Приказу Федерального фонда обязательного медицинского страхования «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» от 27.03.2019г. № 54.

**Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию**

**Статьей 5** законопроекта «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» устанавливаетсянорматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскомустрахованию и финансовое обеспечение страховых медицинских организаций. Финансирование страховых медицинских организаций осуществляется на основании соответствующих договоров по дифференцированным подушевым нормативам, ежемесячно рассчитываемым Территориальным фондом обязательного медицинского Страхования Карачаево-Черкесской Республики, и одновременно, устанавливается норматив расходов на ведение дела для страховой медицинской организации, участвующей в реализации Территориальной  программы обязательного медицинского страхования.

В соответствии с п.18 ст. 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29.11.2010 года № 326-ФЗ Фонд предоставляет страховой медицинской организации средства на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с нормативом, который должен быть не менее 0,8% и не более 1,1% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию, по дифференцированным подушевым нормативам.

Согласно расчетам, проведенным Территориальным фондом обязательного медицинского страхования КЧР на основании Методических указаний Федерального фонда обязательного медицинского Страхования «О расчете норматива на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования» от 15.06.2012г. № 4320/30-3/и норматив составил 58715,2 тыс.рублей или 0,9% от суммы средств, планируемых к поступлению в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В данном законопроекте расходы на ведение дела в страховой медицинской организации предлагается определить в размере 0,85%, который составит 55452,4 тыс.рублей.

По сравнению с 2023 годом расходы на ведение дел увеличатся на 1838,7 тыс.рублей или на 3,4%.Увеличение суммы расходов на ведение дел объясняется увеличением объема расходов бюджета, направляемых на реализацию территориальной программы в 2024 году.

**Статьей 6** законопроекта «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» устанавливается:

1. Порядок и сроки возврата остатков на счетах по учету средств обязательного медицинского страхования бюджета Фонда, образовавшихся на 01.01.2024 года, в результате их неполного использования в 2023 году. Возврат остатков средств подлежит возврату в доход бюджета в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года, из которого они были ранее предоставлены.

2. Порядок направления остатков нормированного страхового запаса Фонда в части средств, направляемых на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, образовавшийся на 1 января 2024 года, на формирование нормированного страхового запаса Фонда в текущем году на те же цели после внесения соответствующих изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

3. Порядок направления доходов, поступающих на счет по учету средств обязательного медицинского страхования сверх объемов, утвержденных статьей 2 законопроекта, на реализацию Территориальной программы обязательного медицинского страхования соответствует требованиям статьи 217 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

**Статьей 7** законопроекта предусмотрено, что  Закон вступает в силу с 1 января 2024 года, что соответствует статье 5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

**ВЫВОДЫ**

**1**. Правительством Карачаево-Черкесской Республики проект закона Карачаево-Черкесской Республики № 501-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» внесен в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики в срок определенный статьей 33 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» от 27.12.2013 года №100-РЗ.

Правительством Карачаево-Черкесской Республики, как и в предыдущие годы, в нарушение требований ст.32 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» от 27.12.2013 года № 100-РЗ при внесении проекта бюджета на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов, не представлен проект Территориальной программы гарантий бесплатного оказания гражданам Карачаево-Черкесской Республики медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Соответственно, законодательно не определены объемы и стоимость медицинской помощи, оказываемой за счет средств обязательного медицинского страхования, в том числе по видам медицинской помощи, также не определены подушевые нормативы, отражающие размер средств на компенсацию затрат по предоставлению бесплатной медицинской помощи в расчете на 1 человека в год.

**2.** Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы из субвенций, поступающих из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Структура доходов и расходов законопроекта соответствует требованиям ст.146, 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**3.** Бюджет фонда на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован с соблюдением принципа сбалансированности, предусмотренного ст. 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, т.е. бездефицитным.

**4.** Анализ формирования Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики доходной части бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов показал следующее:

Общий объем доходов и расходов бюджета Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предлагается с ростом. Проектом бюджета, доходы и расходы бюджета на 2024 год запланированы с ростом по отношению к 2023 году на 834458,7 тыс. рублей или на 12,1% . В 2025 году по отношению к 2024 году запланирован рост на 516490,1 тыс. рублей или на 6,7 %. В 2026 году по отношению к 2025 году на 532283,9 тыс. рублей или на 6,5%.

Расходные обязательства в сфере обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов планируется финансировать, в основном, за счет субвенций, поступающих из Федерального фонда ОМС, соответственно, на 94,5%, 94,7%, 94,9% от средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР.

Объем расходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов соответствует суммарному объему доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования.

**5**. В целях определения обоснованности расчетов размера страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населенияКарачаево-Черкесской Республики проведен сравнительный анализ численности застрахованных лиц за период с 2021 по 2022 годы включительно.

Анализ показал, что общее количество застрахованных лиц на 01.01.2023 года по сравнению с данными на 01.01.2022 уменьшилось на 7979 человек, или на 2,0%. В структуре застрахованных лиц по состоянию на 01.01.2023 наблюдается тенденция к росту доли работающего населения и снижению доли неработающего населения. Так, на 01.01.2022 года доля работающего населения в структуре застрахованных лиц составляла 29,3%, на 01.01.2023 года доля работающего населения в структуре застрахованных лиц составила 33,2%, рост доли работающего населения составил 13340 человек или 11,3%. За тот же период численность неработающих лиц сократилась на 7,5% или на 21319 человек.

Вышеприведенный анализ указывает на сложившуюся тенденцию к сокращению количества застрахованных лиц, что говорит о естественной убыли населения и сокращению бюджета ОМС, а сокращение доли неработающего населения при одновременном увеличении доли работающего населения влечет за собой положительный признак и как следствие - сокращение расходов бюджета Карачаево-Черкесской Республики на оплату страховых платежей по ОМС.

**6**. Размер финансового обеспечения расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения функций управления государственным внебюджетным фондом в приложении № 3 к проекту закона на 2024 год предусмотрен в размере 48990,0 тыс. рублей. По сравнению с бюджетом 2023 года, расходы планируется увеличить на 15133,1 тыс.рублей или на 44,7%. Увеличение расходов на оплату труда обосновывается изменениями, внесенными постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16.11.2011 года № 395 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики» от 25.08.2023 г. № 243. Так, согласно внесенным изменениям, месячный фонд оплаты труда работников Фонда с 01.01.2024 года установлен в размере 3105,73 тыс.рублей.

Проверкой соблюдения предельного размера фонда оплаты труда нарушений не установлено. Размер финансового обеспечение расходов на выплаты персоналу на оплату труда, не превышает предельный допустимый размер, установленный подпунктом 1.3 пункта 1 Постановления Правительства КЧР от 16.11.2011 года № 395 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда Территориального фонда обязательного медицинского страхования КЧР».

**7**. Норматив расходов, на обеспечение выполнения Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики своих функций на 2024, согласованный Федеральным фондом обязательного медицинского страхования год имеется.

**8**. Норматив на ведение дел страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования рассчитанный согласно методических указаний Федерального фонда обязательного медицинского Страхования «О расчете норматива на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования» от 15.06.2012г. № 4320/30-3/и норматив составил 58715,2 тыс.рублей или 0,9% от суммы средств, планируемых к поступлению в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В данном законопроекте расходы на ведение дела в страховой медицинской организации предлагается определить в размере 0,85%, который составит 55452,4 тыс.рублей.

По сравнению с 2023 годом расходы на ведение дел увеличатся на 1838,7 тыс.рублей или на 3,4%.Увеличение суммы расходов на ведение дел объясняется увеличением объема расходов бюджета, направляемых на реализацию территориальной программы в 2024 году.

**9.** Нормированный страховой запас финансовых средств на обязательное медицинское страхование на 2024 год составляет **1138600,0** тыс. рублей, что на 4803,5 тыс. рублей или на 0,42% больше, чем в 2023 году (1133796,5 тыс.рублей).

Представленный в данном законопроекте размер средств нормированного страхового запаса соответствует установленному нормативу и направлению.

**10.** Предлагается вступление в силу данного закона определить с 01 января 2024 года, что соответствует статье 5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

**11.**  Согласно Методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов» проведена антикоррупционная экспертиза предложенного законопроекта, коррупциогенных факторов не выявлено.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

**1.** Правительству Карачаево-Черкесской Республики,при внесении на рассмотрение проекта закона о республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики, соблюдать требования статьи 32 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» от 26.12.2013 года № 100-РЗ.

**2.** Правительству Карачаево-Черкесской Республики в соответствии со ст. 16 Республиканского закона от 27.12.2013г. № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» подготовить и утвердить «Территориальную программу гарантий бесплатного оказания гражданам Карачаево-Черкесской Республики медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» до утверждения Закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Контрольно-счётная палата Карачаево-Черкесской Республики рекомендует Народному Соб­ранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики принять проект закона Карачаево-Черкесской Республики № 501-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с учетом выводов и предложений.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты**

**Карачаево-Черкесской Республики И.Х.Эльканов**

**Начальника управления делами**

**Контрольно-счетной палаты КЧР А.С. Боташев**